

MOVILIDAD REGULADA DE LOS USUARIOS DEL SEGURO NACIONAL DE SALUD

Marzo de 2012

Introducción

En febrero de 2009 luego de 10 años de la aprobación del Decreto 205/000 que establecía el llamado “corralito mutual”, se concreta su apertura por primera vez. En aquella oportunidad fueron 228.725 los usuarios del Seguro Nacional de Salud (SNS) habilitados a cambiarse de prestador de salud, de lo cuales un 9% hizo uso de la posibilidad de cambio.

En el segundo año de movilidad regulada, febrero de 2010, fueron 332.000 los afiliados a instituciones de asistencia médica colectiva que podían realizar la opción. En ese segundo año solo un 6,8% de los habilitados cambió de institución.

En 2011¹ se habilitó a realizar el cambio de prestador en el período comprendido entre el 1º y el 28 de febrero a los usuarios del SNS con 3 (tres) o más años de afiliación a una misma institución de asistencia médica. También se habilita a los beneficiarios del SNS que hubieran sido registrados de oficio en la Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) por no haber elegido prestador cuando tuvieron oportunidad de hacerlo. En ese tercer año de movilidad regulada los usuarios que realizaron la opción fueron 53.651 de un total de 839.073 habilitados. (6,39%)

A partir de este momento la movilidad del usuario quedó instalada en forma regulada, definiéndose que los cambios de prestador pueden realizarse luego de tres años de permanencia en una institución. (Además de las excepciones² que habilitan los cambios en cualquier momento).

¹ El Decreto 03/2011 establece que los usuarios amparados por el SNS (Activos; Pasivos; Menores de 18 años o mayores de esa edad con discapacidad y cónyuges o concubinos) que al 31 de enero de cada año, tengan 3 (tres) o más años de afiliación a una misma institución de asistencia médica, podrán afiliarse a otra institución de las que integran el Sistema Nacional Integrado de Salud durante el período comprendido entre el 1º y el 28 de febrero de cada año.

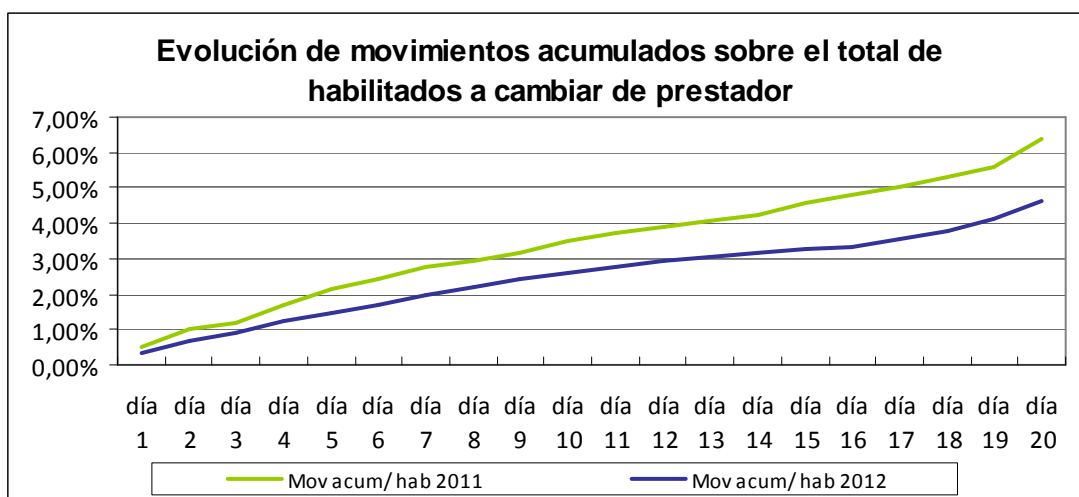
² La Junta Nacional de Salud asegura a lo largo de todo el año la movilidad a aquellos usuarios que demuestren disconformidad con la atención recibida, configurándose la ruptura del vínculo asistencial, así como la de aquellos que por cambios de domicilio no quede garantizado el acceso a la asistencia. También son contemplados los problemas de acceso económico que pudiesen tener los usuarios, con lo cual durante todo el año éstos pueden cambiarse de una mutualista a ASSE o de un Seguro Privado volver a su mutualista de origen.

Movilidad de usuarios del SNS registrada en Febrero de 2012

El total de afiliados a un prestador integral del SNS al 31 de enero de 2012 con posibilidad de cambiarse de institución ascendía a 1.063.632³. Esto representa casi el 60% de los afiliados FONASA en una IAMC o ASSE. De los habilitados, un total de 49.367 afiliados optaron por cambiar de institución representando un **4,64%** respecto al total de habilitados.

Si bien los habilitados casi quintuplicaban a los del primer año de movilidad (2009) los traslados registrados en 2012 fueron los menores en relación a la cantidad total de habilitados en estos 4 años. En términos absolutos los cambios de febrero de 2012 fueron también menores a los registrados en 2011 cuando alcanzaron los 53.651.

En este sentido, el siguiente gráfico permite observar como los movimientos diarios acumulados en relación al total de habilitados registrados en el año 2011 se ubican por encima de los registrados el presente año.



Fuente: Elaboración propia en base a información BPS.

Por otro lado, cabe mencionar que un 43,8% del total de habilitados que abandonaron su institución se corresponde con salidas de ASSE (21.599 afiliados) hacia el sector privado. Quienes abandonaron una IAMC, en tanto, fueron 27.768 usuarios, apenas el 3,04% del total de habilitados a cambiarse en dichos prestadores.

Por su parte, del total de 49.367 afiliados que optaron por cambiar de institución, un 52,94% se corresponden a movimientos desde una institución privada a otra. Los egresos de las IAMC

³ Información enviada por BPS. En la prensa se maneja un número de habilitados menor (1.054.000 afiliados) por lo que hay diferencias mínimas en los porcentajes finales de cambios registrados (4,68% contra 4,64%).

se concentraron en Montevideo con 21.804 salidas mientras que en el interior la cifra se ubicó en 5.964 afiliados.

Entradas y salidas por prestador

	En valores absolutos			En Porcentaje	
	Entradas	Salidas	Neto	Entradas	Salidas
Subtotal IAMC Mdeo	34.624	21.804	12.820	70,1%	44,2%
Subtotal IAMC Interior	13.109	5.964	7.145	26,6%	12,1%
A.S.S.E.	1.634	21.599	-19.965	3,3%	43,8%
TOTAL	49.367	49.367	0	100%	100%

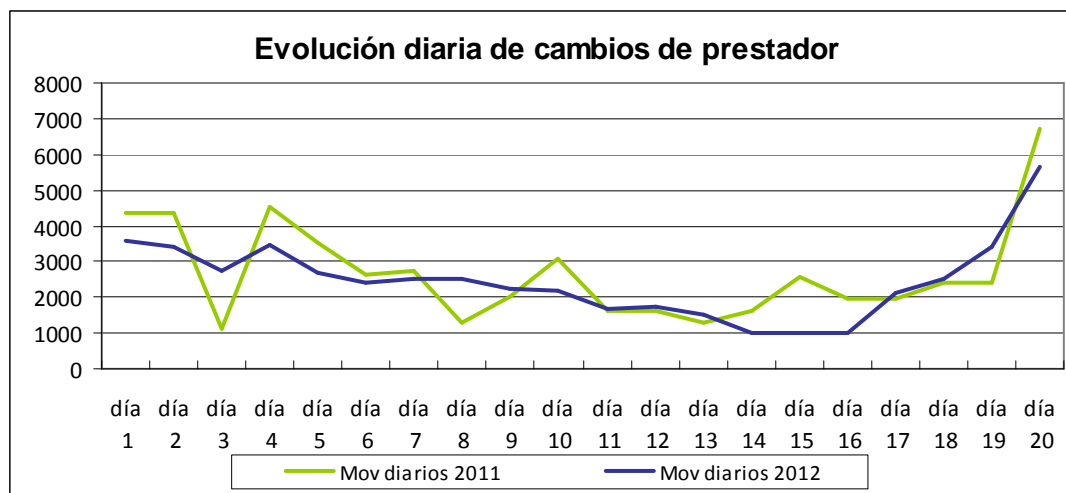
Fuente: Elaboración propia en base a información BPS.

En otro orden, un 61,2 % de las salidas del prestador público ASSE se dieron hacia instituciones de Montevideo. Por su parte, los nuevos ingresos a ASSE provenientes del sector mutual fueron 1.634. Cabe recordar que estos pasajes desde las IAMC hacia ASSE no requieren ser realizados durante el mes de febrero, dado que pueden producirse a lo largo de todo el año.

En relación al tipo de afiliados, la mayoría de los cambios se corresponde con la categoría de Activos (67,5%) mientras que los menores representan un 22% y los pasivos y cónyuges y concubinos 2,8% y 7,5% respectivamente.

De los cambios registrados en la categoría de activos (33.326), el 48% fueron salidas de ASSE a las IAMC, mientras que en el caso de los cónyuges y concubinos esa relación ascendió al 96%. Esto último puede ser un indicio de que fuesen usuarios que no habían realizado la opción quedando afiliados al prestador público de oficio.

Por otro lado, es interesante observar la evolución diaria de los movimientos registrados. Como era de esperar, y tal como sucediera años anteriores, se observa que tanto los primeros días como los últimos -en particular el último- presentan valores de cambio superiores a los registrados en el resto de los días.



Fuente: Elaboración propia en base a información BPS.

Los cambios diarios en 2012 fueron más homogéneos que en el año anterior ubicándose en los primeros 15 días de movilidad en el entorno de los 2300 cambios diarios disparándose esta cifra en los últimos días.

Cambios por institución

Si se analiza por institución, en términos de “ganadoras y perdedoras”, puede observarse que un total de 17 prestadores captaron un número tal de afiliados que incrementaron en más de un 1% sus afiliados FONASA, en el año anterior fueron 10 las instituciones en las que se observó esta situación.

Dentro de las instituciones “ganadoras” 5 son de Montevideo. Es también en la capital donde se encuentra la institución que “ganó” más afiliados en términos relativos (6,76%).

Por su parte, 4 instituciones perdieron afiliados en un porcentaje mayor al 1% de sus afiliados FONASA. De ellas, 1 tiene su sede principal en Montevideo, 2 en el Interior del país y la restante se corresponde con ASSE, que fue el prestador que en mayor medida vio reducido su número de afiliados FONASA, significando una pérdida de 9,55%. Finalmente, puede establecerse que las restantes instituciones de asistencia médica, no se vieron afectadas en términos relativos con el proceso de movilidad regulada.

Cambios por institución febrero 2012

INSTITUCION	Nº afiliados FONASA al 31/01/12	Entradas	Salidas	Neto	Impacto relativo en relación al total de afiliados FONASA	Impacto relativo en relación al total de afiliados	Salidas / afiliados que pueden cambiarse
CASMU	130.514	2.208	2.843	-635	-0,49%	-0,31%	3,32%
MUCAM	232.077	10.294	3.845	6.449	2,78%	2,48%	3,34%
ESPAÑOLA	123.676	3.211	1.683	1.528	1,24%	0,82%	2,13%
CASA DE GALICIA	42.597	1.629	1.324	305	0,72%	0,50%	5,43%
CIRCULO CATOLICO	61.369	2.262	2.189	73	0,12%	0,10%	6,26%
SMI	98.827	4.541	2.410	2.131	2,16%	1,82%	5,80%
CUDAM	42.639	2.308	2.264	44	0,10%	0,09%	10,14%
GREMCA	31.581	914	2.184	-1.270	-4,02%	-3,47%	11,28%
EVANGELICO	42.410	1.811	807	1.004	2,37%	1,88%	3,21%
UNIVERSAL	52.368	1.928	1.917	11	0,02%	0,02%	8,08%
COSEM	47.022	3.518	338	3.180	6,76%	5,53%	1,75%
Subtotal IAMC Mdeo	905.080	34.624	21.804	12.820	1,42%	1,11%	4,45%
CRAMI	29.401	724	623	101	0,34%	0,27%	3,36%
COMECA	36.272	648	255	393	1,08%	0,85%	1,07%
AMECOM	63.209	1.323	650	673	1,06%	0,86%	1,76%
COMERO	28.586	566	118	448	1,57%	1,26%	0,69%
CASMER	23.224	591	114	477	2,05%	1,70%	0,89%
CAMS	37.382	513	272	241	0,64%	0,55%	1,16%
COMTA	29.684	397	232	165	0,56%	0,44%	1,13%
CAMCEL	25.970	624	161	463	1,78%	1,49%	1,02%
IAC	17.540	265	242	23	0,13%	0,11%	2,06%
CAMDEL	23.040	333	153	180	0,78%	0,59%	0,94%
COMEPA	45.763	614	163	451	0,99%	0,78%	0,55%
SMQ Salto (CAM)	43.722	645	189	456	1,04%	0,80%	0,71%
AMEDRIN	7.580	131	116	15	0,20%	0,15%	2,26%
CAMEC	25.613	380	198	182	0,71%	0,58%	1,12%
ORAMECO	8.714	153	140	13	0,15%	0,11%	2,40%
CAMOC	16.285	268	121	147	0,90%	0,75%	1,08%
CAMEDUR	22.472	448	107	341	1,52%	1,21%	0,80%
AM San José	37.244	783	271	512	1,37%	1,14%	1,11%
COMEFLO	9.817	128	59	69	0,70%	0,54%	0,90%
GREMEDA	17.998	268	138	130	0,72%	0,52%	1,10%
CAMY	6.720	169	91	78	1,16%	1,04%	1,90%
CAAMEPA	27.056	592	516	76	0,28%	0,23%	2,96%
COMEF	24.931	426	171	255	1,02%	0,84%	0,99%
CRAME	31.050	1.485	276	1.209	3,89%	3,39%	1,74%
COMECCEL	7.922	260	117	143	1,81%	1,64%	2,70%
UMERCO	2.172	3	155	-152	-7,00%	-5,85%	9,17%
COMERI	17.649	342	271	71	0,40%	0,33%	2,67%
COMETT	1.154	30	45	-15	-1,30%	-1,05%	6,29%
Subtotal IAMC Interior	668.170	13.109	5.964	7.145	1,07%	0,86%	1,41%
IAMC	1.573.250	47.733	27.768	19.965	1,27%	1,01%	3,04%
A.S.S.E.	209.104	1.634	21.599	-19.965	-9,55%	-1,65%	14,32%
TOTAL	1.782.354	49.367	49.367	0			4,64%

Fuente: Elaboración propia.

Notas: - Movimientos acumulados por prestador - BPS

- Datos total afiliados FONASA y total de habilitados a cambiar de prestador (FONASA mayor a 3 años) brindados por BPS.
- Datos afiliados totales de IAMC Censo de Usuarios Noviembre de 2011 – SINADI – DES - DIGESNIS.
- Datos afiliados totales ASSE Diciembre 2011 - Departamento de Gestión de la Información de ASSE.

Cambios por institución febrero 2011

INSTITUCION	Nº afiliados FONASA al 31/01/11	Entradas	Salidas	Neto	Impacto relativo en relación al total de afiliados FONASA	Impacto relativo en relación al total de afiliados	Salidas / afiliados que pueden cambiarse
CASMU	114.152	2.759	5.750	-2.991	-2,62%	-1,41%	8,51%
MUCAM	195.430	14.645	3.950	10.695	5,47%	4,65%	4,68%
ESPAÑOLA	104.953	3.121	3.210	-89	-0,08%	-0,05%	5,20%
CASA DE GALICIA	40.988	1.248	1.946	-698	-1,70%	-1,13%	9,37%
CIRCULO CATOLICO	58.549	2.063	3.131	-1.068	-1,82%	-1,41%	10,48%
SMI	84.157	4.908	2.716	2.192	2,60%	2,04%	8,75%
CUDAM	43.843	1.778	4.639	-2.861	-6,53%	-6,30%	20,67%
GREMCA	32.359	1.051	2.510	-1.459	-4,51%	-4,24%	14,83%
EVANGELICO	37.257	2.014	1.377	637	1,71%	1,26%	6,88%
UNIVERSAL	47.937	1.921	2.318	-397	-0,83%	-0,78%	12,15%
COSEM	34.295	5.151	345	4.806	14,01%	10,20%	3,13%
Subtotal IAMC Mdeo	793.920	40.659	31.892	8.767	1,10%		
CRAMI	26.527	800	755	45	0,17%	0,13%	5,00%
COMECA	31.978	597	292	305	0,95%	0,69%	1,56%
AMECOM	58.811	1.303	876	427	0,73%	0,58%	3,01%
COMERO	25.696	432	137	295	1,15%	0,89%	1,07%
CASMER	20.093	557	124	433	2,15%	1,73%	1,34%
CAMS	33.990	368	304	64	0,19%	0,15%	1,71%
COMTA	28.513	370	148	222	0,78%	0,60%	0,97%
CAMCEL	23.481	400	134	266	1,13%	0,93%	1,20%
IAC	16.668	188	153	35	0,21%	0,17%	1,71%
CAMDEL	21.485	338	136	202	0,94%	0,68%	1,07%
COMEPA	41.163	414	192	222	0,54%	0,39%	0,86%
SMQSalto (CAM)	41.396	460	212	248	0,60%	0,45%	1,07%
AMEDRIN	7.270	110	159	-49	-0,67%	-0,50%	4,34%
CAMEC	23.163	270	297	-27	-0,12%	-0,09%	2,06%
ORAMECO	8.327	146	150	-4	-0,05%	-0,04%	3,15%
CAMOC	14.779	164	215	-51	-0,35%	-0,27%	2,45%
CAMEDUR	20.222	352	70	282	1,39%	1,06%	0,74%
A M San Jose	33.308	727	288	439	1,32%	1,02%	1,49%
COMEFLO	9.124	113	37	76	0,83%	0,62%	0,74%
GREMEDA	17.503	194	165	29	0,17%	0,12%	1,74%
CAMY	6.554	135	88	47	0,72%	0,62%	2,08%
CAAMEPA	24.636	701	538	163	0,66%	0,51%	3,81%
COMEF	22.910	240	204	36	0,16%	0,12%	1,55%
CRAME	27.573	1.540	387	1.153	4,18%	3,57%	3,17%
COMECCEL	7.179	142	119	23	0,32%	0,29%	3,58%
UMERCO	2.294	0	62	-62	-2,70%	-2,18%	4,35%
COMERI	16.404	205	389	-184	-1,12%	-1,11%	5,36%
COMETT	1.093	25	35	-10	-0,91%	-0,74%	7,69%
Subtotal IAMC Interior	612.140	11.291	6.666	4.625	0,76%		
IAMC	1.406.060	51.950	38.558	13.392	0,95%		
A.S.S.E.	168.446	1.701	15.093	-13.392	-7,95%	-1,10%	16,97%
TOTAL	1.574.506	53.651	53.651	0			6,39%

Fuente: Elaboración propia.